**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Аларский район**

**Муниципальное образование «Кутулик»**

**Администрация**

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ 162 от 25 октября 2023г.

# Об основных направлениях бюджетной

# и налоговой политики муниципального образования "Кутулик" на 2024 - 2026 годы"

В целях составления проекта местного бюджета на 2024 г. и на плановый период 2025 и 2026 годов, руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 31 Устава муниципального образования "Кутулик", постановляю:

1. Утвердить "Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Кутулик" на 2024 - 2026 годы" ([Приложение](#sub_9991)).

2. Опубликовать настоящее Постановление в "Кутуликском вестнике" и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Кутулик» в информационно-телекоммуникационной сети интернет.

3. Контроль за исполнением данного Постановления оставляю за собой.

|  |  |
| --- | --- |
| Зам.главы администрации  МО «Кутулик» Б.В.Очиров  Приложение к постановлению  администрации МО «Кутулик»  № 162 от 25 октября 2023г. |  |

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кутулик» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Решения Думы от 29.05.2014г. №3/37-дмо «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кутулик». При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены Основные направления бюджетной, налоговой Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, программы Иркутской области и муниципального образования «Кутулик».

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров муниципального образования «Кутулик» с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Иркутской области, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Определяющее влияние на основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов оказали основные ориентиры развития страны, обозначенные Президентом Российской Федерации в своем послании Федеральному собранию от 21.02.2023г., а так же положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

**II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 -2022 годах**

Приоритеты налоговой политики муниципального образования «Кутулик» направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;

- стимулирование и развитие малого бизнеса;

- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в поселении, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот; - сокращение недоимки по налогам в бюджет поселения;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности; - поиск новых источников пополнения бюджета. В этих условиях налоговая политика поселения должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности территории поселения.

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2021 (факт) | 2022 (факт) | отклонение | темп прироста |
| Доходы всего | 78836,1 | 96757,1 | +1792,1 | +22,7% |
| Налоговые и неналоговые доходы | 18003,6 | 20351,9 | +2348,3 | +13,0% |
| В том числе:  -налог на доходы с физических лиц  -налог на имущество | 6010,7  7815,9 | 8180,2 6124,1 | +2169,5  -1691,8 | +36,1%  -21,6% |

Проводимая в 2021-2022 годах налоговая политика характеризуется нестабильностью, обусловленной изменениями в законодательстве. 2021 год особенно оказался тяжелым для муниципального образования из-за ряда причин. Значительно уменьшилось поступление налога на доходы физических лиц. С декабря 2020года ФКУ«Войсковая часть 39995»изменило территориальную принадлежность и перечисляет налоги по ОКТМО 25605427 Маниловск, в том числе налог на доходы физических лиц. В результате мы потеряли около 9000,0 тыс.рублей. Также Федеральным законом от 08.06.2020 N 172-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" частично освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц и земельного налога индивидуальные предприниматели в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Вследствие чего происходит снижение поступления земельного налога с физических лиц и налога на имущество.

С 01.01.2023 Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» введены понятия единого налогового платежа, единого налогового счета и совокупной обязанности налогоплательщика. Обязанность по уплате налогов, в том

числе и по налогу на доходы физических лиц, исполняется налогоплательщиками посредством перечисления денежных средств в качестве единого налогового платежа.

В первой половине 2023 года, в связи с зачетом сумм по налогу на доходы физических лиц в счет уплаты имеющейся задолженности по другим, не поступающим в бюджет поселения, налогам, план по налоговым доходам выполнен на 38% – не поступило в бюджет поселения примерно 2,47 млн.руб., в том числе по налогу на имущество физических лиц около 1,79 млн.руб.. В связи с низким уровнем исполнения собственной доходной части и поступлением налоговых доходов после 28-го числа каждого месяца, в бюджете поселения появились риски возникновения временных кассовых разрывов. На данный момент основной задачей налоговой политики является предотвращение уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест.

Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета. Для увеличения поступлений от земельного налога необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам необходимо продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Основные мероприятия по реализации бюджетной политики муниципального образования «Кутулик» в 2022 году были направлены на обеспечение сбалансированности местного бюджета, исполнение принятых бюджетных обязательств муниципального образования «Кутулик».

Муниципальное образование является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. По уровню дотационности бюджета муниципальное образование относится ко второй группе. Исполнение бюджета в 2023 году, как и в 2022 году, осуществляется в условиях заключенного Соглашения администрации «О мерах по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов…», предметом которого, в том числе, является увеличение налоговых и неналоговых доходов, недопущение роста недоимки по налогам, формирующим местные бюджеты, недопущение роста кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда и о оплате коммунальных услуг, снижение дебиторской задолженности и др. В 2022 году на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения в бюджет муниципального образования поступили субсидии на общую сумму 65,65 млн.руб. по 4 направлениям и субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 0,17 млн.руб.. В 2023 году субсидии запланированы в объеме 298,3 млн.руб. .

В отчетном 2022 году исполнены все принятые обязательства и гарантии социального характера кроме исполнения программы на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Первоначально было запланировано 141,6 млн.руб. исполнение составило 56,05 млн.руб.. Средняя заработная плата отдельных категорий работников, согласно планам мероприятий («дорожным картам») обеспечена в запланированном объеме. Исполнение бюджета муниципального образования в 2023 году осуществляется очень тяжело. Значительно снижена сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности с районного бюджета с 10,58 млн.руб. в 2022г. на 7,51 млн.руб. 2023г.. Кроме того как указано выше снизилось поступление налоговых доходов.

В целях вовлечения жителей муниципального образования «Кутулик» в решение вопросов местного значения, муниципальное образование приняло участие в конкурсном отборе инициативных проектов. В соответствии с утвержденным порядком в 2023 году реализованы 2 проекта Это ремонт дороги местного значения в п.Кутулик Вторая и Третья медицинские улицы. На 2024 год запланировано 4 различных проекта. Исполнение по программе на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства перенесено с 2022г. на 2023 год и составляет 263,16 млн.руб.. Кроме того администрация МО «Кутулик» на протяжении последних пяти лет участвует ежегодно в нац.проекте «Формирования современной городской среды».

В 2022 году особое внимание уделено вопросам эффективного и своевременного использования запланированных бюджетных ассигнований.

Продолжается формирование информационной системы «Электронный бюджет», к базовым сегментам которой наряду с подсистемами автоматизации процесса управления государственными закупками, бюджетного планирования и казначейского исполнения бюджета, относятся построенные на основе облачных технологий и платформы «1С:Предприятие 8» функциональные подсистемы: бухгалтерский (бюджетный) учет, расчет и начисление заработной платы, управление кадрами и консолидация регламентированной и управленческой отчетности.

Созданная в 2016 году единая централизованная автоматизированная информационная система управления финансово-хозяйственной деятельностью исполнительных органов государственной власти муниципального образования «Кутулик» позволяет не только формировать достоверную консолидированную отчетность на основе фактических данных бюджетного (бухгалтерского) учета в учреждениях, но и предоставляет учредителю инструмент для полноценного осуществления на системной и регулярной основе мониторинга и оценки рисков деятельности подведомственных организаций.

Существенное значение для эффективного управления государственными финансами имеет вовлечение граждан в бюджетный процесс и обеспечение общественного контроля за расходованием бюджетных средств.

# **II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024-2026 годы**

Учитывая необходимость соблюдения жестких финансовых и экономических требований, выставленных федеральным центром и субъектами Российской Федерации, основной целью реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кутулик» на 2024 год и на плановый период 2025и 2026 годов является сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Кутулик» в среднесрочной перспективе.

Исполнительным органам власти муниципального образования «Кутулик»необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований в это непростое время и учитывать все риски возможного их неисполнения. В случае наличия таких рисков отказаться от проведения мероприятий, тем самым обеспечив возможность направления бюджетных средств на более приоритетные и первоочередные направления муниципальных программ.

В рамках развития программно-целевого планирования в предстоящем периоде будет осуществлена работа по внедрению проектных принципов управления через формирование и реализацию приоритетных проектов муниципального образования «Кутулик», которые должны стать структурными элементами муниципальных программ, но с четкими целями и задачами, ограниченным количеством индикаторов. Реализация приоритетных проектов муниципального образования «Кутулик» будет направлена на решение наиболее актуальных проблем в определенных сферах и на конкретных территориях.

Включение в муниципальные программы муниципального образования «Кутулик» новых объектов должно основываться на аргументации острой необходимости объекта для развития муниципального образования,

Принятые решения об участии в государственных программах Российской Федерации, Иркутской области должны быть детально просчитаны, запрашиваемые бюджетные ресурсы - иметь реальную потребность и высокую эффективность их использования.

### **III.Управление муниципальным долгом муниципального образования «Кутулик»**

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Кутулик», является политика в области управления муниципальным долгом.

На 01.01.2023г. объем долга по муниципальному образованию составлял 1085,3 тыс.рублей. На основании постановления Правительства Иркутской области от 14.01.2022г.№14-пп «Об установлении Правил реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных образований Иркутской области перед Иркутской областью в 2023году» заключено Дополнительное соглашение №3 «к Договору о предоставлению бюджетного кредита от 24 ноября 2016 года №29» от 27.02.2023г. с Министерством финансов Иркутской области, где нам списана вышеуказанная сумма остатка реструктурированного бюджетного кредита. Но в связи с тяжелым положением ( уменьшение дотации, изъятие налога на имущество физических лиц) администрация вынуждена обратиться к Правительству Иркутской области за бюджетным кредитом и согласно договора №7 «О предоставлении бюджетного кредита» от 21.08.2023г. нам предоставлена сумма 3,0 млн.руб.. Таким образом объем долга на 25.10.2023г. составляет 3,0 млн.руб.. В связи с этим стратегической задачей бюджетной политики в сфере управления муниципальным долгом является поддержание высокого уровня долговой устойчивости поселения.еред управлением государственным долгорегионатим Российской Федерации значении 100%, что свидетельствует о достаточном запасе у